

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Министерство предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия).

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) разработан в целях организации регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской деятельности на территории Республики Саха (Якутия).

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Утверждение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия), а именно: в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти; отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляж; в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков.

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Саввинова Дайаана Александровна;

Должность: врио главного специалиста отдела индустрии туризма Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия);

Телефон, адрес электронной почты: +7 (4112) 506-239, yakutiatour@mail.ru.

Ф.И.О: Мигалкина Елена Валентиновна;

Должность: главный специалист отдела индустрии туризма Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия);

Телефон, адрес электронной почты: +7 (4112) 506-234, yakutiatour@mail.ru.

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Высокая степень регулирующего воздействия.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования к субъектам, осуществляющим деятельность с использованием средств размещения, ответственность за нарушение нормативно-правового акта о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия).

1.9. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований: наличие обязательных требований.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской деятельности на территории Республики Саха (Якутия) в соответствии с абзацем 15 статьи 3.2 главы II Федерального закона от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», подпунктом 176 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской деятельности на территории Республики Саха (Якутия) в связи с отсутствием механизма его проведения, изменения внесены в Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Представители туристического сообщества, представители малого и среднего предпринимательства (в количестве более 43 тыс.), коллективные средства размещения, гиды-переводчики, экскурсоводы и инструкторы-проводники.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: риск причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц; риск причинения экономического ущерба, в том числе бюджетной системе Российской Федерации.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Внесение изменений в федеральное законодательство пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и подпунктом 176 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Ответственный за региональный государственный контроль (надзор) орган исполнительной власти - Министерство предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: Отсутствует, в связи с тем, что осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской деятельности на территории Российской Федерации вводится впервые.

2.8. Источники данных:

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 28.12.2024 г. № 540-ФЗ;

Протокол заседания рабочей группы по реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и снижению административного давления в Республике Саха (Якутия) от 27.01.2025 г. № Пр-19-4.

2.9. Иная информация о проблеме:

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|--|---|---|
| Сведения о КСР размещены в реестре классифицированных средств размещения; Средство размещения соответствует требованиям и стандартам классификации; Средство размещения соответствует категории, указанной в реестре КСР; Экскурсоводы, гиды, инструкторы-проводники аттестованы, правила оказания услуг соблюдаются. | 31.12.2025 | ежегодно |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:
Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
|---|--|------------------------------------|--|
| Сведения о КСР размещены в реестре классифицированных средств размещения; Средство размещения соответствует требованиям и стандартам классификации; Средство размещения соответствует категории, указанной в реестре КСР; Экскурсоводы, гиды, инструкторы-проводники аттестованы, правила оказания услуг | Количество проведенных мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия) | Единица | не определены |

| | | | |
|--------------|--|--|--|
| соблюдаются. | | | |
|--------------|--|--|--|

3.9 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Методы учета объектов регионального государственного контроля (надзора) предусмотрены п. 7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия).

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных подпунктами пункта 33 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия), составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия) не повлечет дополнительных расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
|--|-----------------------------------|--|
| Неклассифицированные средства размещения, неаттестованные гиды, экскурсоводы, инструкторы-проводники | Не установлено | Реестр получателей субсидии на строительство МНСР, получивших средства федерального гранта через Минпред РС (Я), информация из СМИ, социальных сетей |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
|---|---|---|--|--|
| Полномочия по проведению контрольно- | новая | -контрольная закупка; -мониторинговая | Планируется увеличение штатной | Увеличится потребность в финансовых, |

| | | | | |
|-----------------------|--|---|---|----------------------------------|
| надзорных мероприятий | | закупка; инспекционный визит; выездная проверка | численности, направлены запросы расчетов в Минэк РС (Я), Минтруд РС (Я) | материальных, временных ресурсах |
|-----------------------|--|---|---|----------------------------------|

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|---|---|--|
| Полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий | Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий | - |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

6.5. Источники данных: Закон Республики Саха (Якутия) от 3 декабря 2024 года №2779-3 N 231-VII «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
|--|--|---|---|
| Неклассифицированные средства размещения, неаттестованные гиды, экскурсоводы, инструкторы-проводники | Проведение мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия), в соответствии с Положением | Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) | - |

| | | | |
|--|--|-------------|--|
| | о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской деятельности на территории Республики Саха (Якутия) | мероприятий | |
|--|--|-------------|--|

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные издержки адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в дополнительных расходах на приведение средства размещения в соответствие стандартам и требованиям, проведение процедуры классификации, для гида, экскурсовода, инструктора-проводника потребуется прохождение обучения и аттестации. Выгода в увеличении количества гостей, желающих поселиться в классифицированном средстве размещения, воспользоваться услугами аттестованного гида, экскурсовода, инструктора-проводника.

7.6. Источники данных: предлагаемое правовое регулирование

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
|---|---|--|---|
| Риск причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц; риск причинения экономического ущерба, в том числе бюджетной системе Российской Федерации | низкая | Проведение мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия) | частичный |

8.5. Источники данных: предлагаемое правовое регулирование

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|---|--|
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие Проекта Правительства Республики Саха (Якутия) | Не принятие Проекта Правительства Республики Саха (Якутия) |

| | | |
|---|---|---|
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Численность классифицированных КСР на 24.12.2024 – 120 и будет увеличиваться. Численность неклассифицированных КСР и неаттестованных гидов, экскурсоводов, инструкторов-проводников будет снижаться. | Численность классифицированных КСР на 24.12.2024 - 120. Численность неклассифицированных КСР и неаттестованных гидов, экскурсоводов, инструкторов-проводников не установлена. |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительные расходы владельцев КСР для приведения средства размещения к стандартам и требованиям, прохождение процедуры классификации. Дополнительные расходы гидов, экскурсоводов, инструкторов-проводников для прохождения аттестации. | Дополнительные расходы не планируются |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Доходы от сумм административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий | Доходы не планируются |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Высокая | Высокая |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | Риск оказания некачественных услуг средствами размещения, гидами, экскурсоводами, инструкторами-проводниками |

| | | |
|--|--|--|
| 9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат | В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» от 22 февраля 2020 г. № 203. | В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» от 22 февраля 2020 г. № 203. |
|--|--|--|

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков недостижения целей.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

С принятием Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Республики Саха (Якутия) появятся правовые обоснования для проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении неклассифицированных средств размещения, неаттестованных гидов, экскурсоводов, инструкторов-проводников. В результате ожидается увеличение количества классифицированных средств размещения, что гарантирует уровень оказания услуг в соответствии с заявленной категорией, снижение рисков оказания некачественных услуг населению, повышение уровня безопасности туристических услуг, увеличение турпотока в регионе.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

30 апреля 2025 года

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:
отсутствует.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету: Консультации проводились с 14 февраля по 14 марта 2025 г.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 14.02.2025

окончание: 14.03.2025

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: не поступало.


11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:
<https://мойбизнес14.рф/orv/>

Ханды Т.Ю.

(инициалы, фамилия)

17.03.2025

Дата


Подпись